



## ANDMEKAITSE INSPEKTSIOON

Lp Igor Taro  
Siseministeerium  
info@siseministeerium.ee

Teie 27.11.2025 nr 1-6/3308-1

Meie 15.12.2025 nr 2.3-5/25/3905-2

### Arvamus siseministri määruste muutmise määruse eelnõule

Täname, et saatsite Andmekaitse Inspeksioonile arvamuse avaldamiseks siseministri määruse „Siseministri määruste muutmine seoses andmevahetuslahenduste kasutusele võtmisega“ eelnõu.

Meil on eelnõu osas järgmised tähelepanekud.

1. Eelnõu § 1 punktiga 11 täiendatakse LTR<sup>1</sup> põhimääruse § 18 uue lõikega 1<sup>1</sup>, millega sätestatakse, et välismaalase lühiajalise töötamise kohta saadud andmeid säilitatakse ja hävitatakse maksukorralduse seaduse (MKS) § 17 kõike 1 alusel kehtestatud korras ehk viitega maksukohustuslaste registri (MKR) põhimäärusele. Eelnõu seletuskirjas on selgitatud, et *muudatus on vajalik, et LTR-i andmekogus oleva TÕR-i kande jaoks vajalike täiendavate andmete säilitamine ja hävitamine toimuks vastavalt maksukohustuslaste registri põhimääruse §-s 63 sätestatud nõuetele. Andmete säilitamise ja hävitamise kohta sätestatakse erisus, kuna puudub vajadus säilitada TÕR-i kantavaid täiendavaid andmeid LTR-i andmekogus kauem kui TÕR-is.*

MKR põhimääruse § 63 lõike 2 punkti 3 ja lõike 3 järgi säilitatakse MKR põhimääruse §-s 53 nimetatud alamregistri (töötamise register) andmeid seitse kalendriaastat alates isiku surmast ehk andmete säilitamise tähtaeg on seotud isiku surmaga. Samas LTR põhimääruse § 18 lõike 1 järgi säilitatakse LTR andmeid andmekogusse kandmisest alates aktiivselt 10 aastat, seejärel andmed arhiveeritakse ja säilitatakse arhiivis veel 15 aastat ning pärast seda andmed hävitatakse. Järelikult kokku 25 aastat alates andmete andmekogusse kandmisest.

Seega on küsitav, kas MKR-s töötamise kohta kogutavate andmete säilitamise tähtaeg on ikka lühem, kui on ette nähtud LTR-s säilitatavate andmete tähtaeg. Soovitame eelnõus andmete säilitamist puudutav osa uuesti üle vaadata ja kehtestada välismaalase lühiajalise töötamise kohta saadud andmetele eesmärgist lähtuv konkreetne säilitamise tähtaeg.

2. Ühtlasi peame vajalikuks veel kord juhtida tähelepanu sellele, et põhimääruses toodud andmekogu eesmärk ei tohi olla laiem, kui on andmekogu pidamist lubavas seaduses toodud volitusnormis. Nimelt näeb nii LTR põhimääruse § 2 lõige 3, kui ka migratsioonijärelevalve andmekogu põhimääruse § 2 lõige 3 ette, et andmekogu andmeid kasutatakse ka statistilistel eesmärkidel. Samas välismaalaste seaduse §-d 111 ja 297<sup>1</sup> sellist andmetöötlust kummaski andmekogus ette ei näe. Nagu varasemalt oleme selgitanud, siis põhiseadusest tulenevalt peab põhiõigusi puudutavates küsimustes kõik

<sup>1</sup> Välismaalase lühiajalise Eestis töötamise registreerimise andmekogu

olulised otsused langetama seadusandja, mis tähendab, et ka kõik andmekogu puudutavad olulised küsimused, milleks kindlasti on andmekogu pidamise eesmärk, töödeldavate isikuandmete liigid, andmete säilitamise tähtajad, peavad olema reguleeritud seaduse tasandil. Sealjuures, mida intensiivsemalt isiku põhiõigusi riivatakse (nt mida tundlikumad on andmed), seda täpsem peab olema selleks riiveks alust andev regulatsioon.

Soovitame edaspidi välismaalaste seaduse muutmisel täiendada mõlema andmekogu pidamise eesmärki selliselt, et sellest nähtuks ka andmete kasutamine statistilistel eesmärkidel.

Lugupidamisega

(allkirjastatud digitaalselt)

Pille Lehis  
peadirektor

Terje Enula  
Terje.Enula@aki.ee  
627 4144